

แบบสรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยกฎหมายหรือโดยมติคณะรัฐมนตรี
ที่ สคร. เป็นฝ่ายเลขานุการ ตามมาตรา ๙ (๗) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ

คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

การประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑

เมื่อวันที่ ๙ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

๑. เรื่อง รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

มติ รับทราบรายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ รายงาน

๒. เรื่อง รายงานสถานะของโครงการและสัญญาร่วมลงทุนภายใต้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่จะครบกำหนดสิ้นสุดสัญญาในช่วง ๕ ปี

มติ ๑. รับทราบสถานะของโครงการและสัญญาร่วมลงทุนที่จะครบกำหนดสิ้นสุดสัญญาภายใน ๕ ปี
(ปี ๒๕๖๖) หรือใกล้จะครบกำหนดภายในปี ๒๕๖๗ และความคืบหน้าการจัดหาแนวทางฯ ตามมาตรา ๔๘
แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ของโครงการร่วมลงทุน ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

๒. เนื่องจากยังมีโครงการร่วมลงทุนที่มีระยะเวลาของสัญญาเหลือน้อยกว่า ๕ ปี และการจัดหาแนวทางฯ
ยังไม่แล้วเสร็จ จึงเห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจำนวน ๕ แห่ง ที่อยู่ระหว่างจัดหาแนวทางฯ
ได้แก่ บมจ. ทีโอที กทพ. กทท. สำนักงานปลัด ศศ. และ กปภ. เร่งรัดดำเนินการตามมาตรา ๔๘ แห่ง พ.ร.บ.
ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ให้แล้วเสร็จและเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว อีกทั้ง ขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ
คำนึงถึงภาระทางการเงิน การบริหารจัดการทรัพย์สินและเงื่อนไขของสัญญาร่วมลงทุนเพื่อให้เกิด
ความต่อเนื่องในการให้บริการที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศและประชาชน ผู้ใช้บริการพร้อมทั้ง มอบหมาย
ให้ฝ่ายเลขานุการฯ เวียนแจ้งหน่วยงานเจ้าของโครงการที่อยู่ระหว่างจัดหาแนวทางฯ ตามมาตรา ๔๘ แห่ง
พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓. เรื่อง การพิจารณาโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายนครปฐม - ชะอำ ของกรมทางหลวง

มติ ๑. รับทราบผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายนครปฐม - ชะอำ ของ
กรมทางหลวง และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานกับกรมทางหลวงเพิ่มเติมข้อมูลตามความเห็นของ
คณะกรรมการนโยบายฯ และนำเสนอคณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งต่อไปภายในเดือนกันยายน
๒๕๖๑ ดังนี้

๑.๑ ความชัดเจนของการดำเนินการเกี่ยวกับทางหลวงประเภทต่างๆ ภายใต้ภารกิจของกรมทางหลวง
ขั้นตอนและแนวทางการดำเนินโครงการฯ ภายใต้ พ.ร.บ. ทางหลวงสัมปทาน ปี ๒๕๕๒ และกฎหมายอื่น
ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ ความชัดเจนของชื่อโครงการฯ

๑.๓ การรับจ่ายรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทาง ระหว่างรัฐและเอกชนตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง
โดยคำนึงถึงประเด็นด้านภาษีด้วย

๒. มอบหมายให้กรมทางหลวงรับความเห็นของคณะกรรมการนโยบายฯ ไปดำเนินการในขั้นตอนต่อไป ดังนี้

๒.๑ พิจารณากำหนดอัตราค่าธรรมเนียมผ่านทางให้เหมาะสม โดยคำนึงถึงต้นทุนค่าเสียโอกาส (Opportunity Cost) ของผู้ใช้ทางที่สามารถประหยัดเวลาการเดินทางเทียบกับค่าธรรมเนียมผ่านทาง และอัตราค่าบริการระบบขนส่งทางรางด้วย

๒.๒ พิจารณาให้มีการแบ่งรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางและรายได้เชิงพาณิชย์จากการบริหารจัดการที่พักริมทางให้แก่ภาครัฐ ในกรณีที่เอกชนได้รับผลตอบแทนสูงกว่าอัตราผลตอบแทนที่คาดหวังด้วย เพื่อไม่ให้รัฐเสียประโยชน์ในกรณีโครงการฯ ประสบความสำเร็จเกินกว่าที่คาดการณ์ไว้มาก

๒.๓ พิจารณาเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการให้บริการหรือจำหน่ายสินค้าในส่วนของที่พักริมทางด้วย โดยไม่ควรคำนึงถึงรายได้เชิงพาณิชย์จากการบริหารจัดการที่พักริมทางเพียงอย่างเดียว

๒.๔ พิจารณากำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับระบบจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางให้มีความเหมาะสม โดยสามารถเชื่อมต่อกับระบบ M – PASS และระบบ Easy Pass ได้ เพื่อให้เกิดความสะดวกแก่ผู้ใช้ทาง

๔. เรื่อง การพิจารณาโครงการพัฒนาศูนย์ขนส่งสินค้า ของกรมการขนส่งทางบก

๔.๑ เรื่อง โครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม ของกรมการขนส่งทางบก

มติ ๑. เห็นชอบในหลักการของโครงการศูนย์การขนส่งฯ นครพนม ตามมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ดังนี้

๑.๑ ให้เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Net Cost โดยภาครัฐเป็นผู้ลงทุนค่าที่ดิน ค่าก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานส่วนกลางและอาคารที่ภาครัฐใช้ประโยชน์ ค่าควบคุมงานก่อสร้างและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานรายปีในส่วนอาคารที่ภาครัฐใช้ประโยชน์ ขณะที่เอกชนเป็นผู้ลงทุนค่าก่อสร้างในองค์ประกอบอาคารที่ก่อให้เกิดรายได้และเครื่องมือและอุปกรณ์ และเอกชนเป็นผู้รับผิดชอบในส่วนของการดำเนินงานและการบำรุงรักษาโครงการศูนย์การขนส่งฯ นครพนม (O&M) ในส่วนอาคารและพื้นที่ใช้สอยในการรับผิดชอบของเอกชน และโครงสร้างพื้นฐานส่วนกลางตามรอบระยะเวลา รวมทั้งเป็นผู้รับความเสี่ยงทางด้านรายได้และจ่ายค่าสัมปทานให้ภาครัฐตลอดระยะเวลา ๓๐ ปี นับจากปีเปิดให้บริการ

๑.๒ ให้ดำเนินงานโครงการศูนย์การขนส่งฯ นครพนม ในกรอบวงเงินรวมสำหรับค่างานที่เกี่ยวข้องกับค่าก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานส่วนกลางและอาคารที่ภาครัฐใช้ประโยชน์ค่าควบคุมงานก่อสร้างจำนวน ๗๓๘.๕๖ ล้านบาท โดยให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมตามแผนการใช้จ่ายเงินจริง โดยให้นาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการศูนย์การขนส่งฯ นครพนม และวงเงินงบประมาณรายจ่ายของโครงการศูนย์การขนส่งฯ นครพนม ตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อไป พร้อมทั้งขอให้ สศช. เสนอความเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสมของโครงการ ศูนย์การขนส่งฯ นครพนม ต่อคณะรัฐมนตรีด้วย โดยขอให้คำนึงถึงสถานการณ์ในปัจจุบัน ที่อาจส่งผลกระทบต่อโครงการศูนย์การขนส่งฯ นครพนม เช่น การพัฒนาศูนย์การขนส่งในพื้นที่ใกล้เคียง การพัฒนาโครงการรถไฟต่างๆ เป็นต้น

๒. มอบหมาย ขบ. กระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ รับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายฯ ไปดำเนินการในขั้นตอนต่อไป ดังนี้

๒.๑ ให้ ขบ.และกระทรวงคมนาคมกำกับดูแลให้การพัฒนา โครงการศูนย์การขนส่งฯ นครพนม ในภาพรวม เป็นไปตามแผนงาน โดยเฉพาะการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและการก่อสร้างทั้งในส่วนที่ ภาครัฐและภาคเอกชนเป็นผู้รับผิดชอบไม่ให้เกิดความล่าช้า ซึ่งอาจนำไปสู่ข้อพิพาทในอนาคตกับเอกชน ที่ผู้ได้รับคัดเลือก ทั้งนี้ ในกรณีที่เป็น ขบ. ควรพิจารณากลไกการบริหารความเสี่ยงที่เหมาะสมรองรับไว้ด้วย

๒.๒ ให้ ขบ.และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดเงื่อนไขการแบ่งรายได้ (Revenue Sharing) จากภาคเอกชน และพิจารณาอัตราค่าบริการต่างๆ ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง

๒.๓ ให้กระทรวงคมนาคมกำกับให้ รฟท. ดำเนินการโครงการรถไฟทางคู่สายบ้านไผ่ – นครพนม ให้เป็นไปตามแผนงาน เพื่อตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ของโครงการศูนย์การขนส่งฯ นครพนม ในการเชื่อมต่อระบบการขนส่งจากทางถนนไปสู่ทางรถไฟ

๒.๔ ให้ ขบ. ร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องผลักดันให้พื้นที่ CCA ระหว่างประเทศไทยและ ประเทศลาวประสบความสำเร็จตามแผนการดำเนินโครงการศูนย์การขนส่งฯ นครพนม

๒.๕ ให้ ขบ. และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พิจารณากำหนดสมมติฐานด้านการเงิน เช่น อัตราคิดลด (Discount Rate) ให้สามารถเปรียบเทียบกัน ได้สำหรับโครงการที่มีลักษณะเดียวกัน

๒.๖ ให้ ขบ. และกระทรวงคมนาคมดำเนินการโครงการศูนย์การขนส่งฯ นครพนม ให้เป็นไป ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยเคร่งครัดต่อไป

๓. ให้ ขบ. กระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๕.๒ เรื่อง โครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย

มติ ๑. เห็นชอบในหลักการของโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายฯ เชียงราย ตามมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ดังนี้

๑.๑ ให้เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Net Cost โดยภาครัฐเป็นผู้ลงทุนค่าที่ดิน ค่าก่อสร้าง โครงสร้างพื้นฐาน ขณะที่เอกชนเป็นผู้ลงทุนค่าอุปกรณ์ขนถ่ายสินค้า อุปกรณ์สำนักงานและส่วนประกอบ และงานระบบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารด้านการขนส่งสินค้าและโลจิสติกส์ และเอกชนเป็นผู้รับผิดชอบในส่วน ของ O&M ทั้งหมด รวมทั้งเป็นผู้รับความเสี่ยงทางด้านรายได้ และจ่ายค่าสัมปทานให้ภาครัฐตลอดระยะเวลา ๑๕ ปี นับจากปีเปิดให้บริการ

๑.๒ ให้ดำเนินงานโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายฯ เชียงราย ในกรอบวงเงินรวมสำหรับค่างานที่ เกี่ยวข้องกับค่าก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน (ระยะที่ ๒) จำนวน ๖๖๐.๔๓ ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณ จัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมตามแผนการใช้จ่ายเงินจริง โดยให้นาเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายฯ เชียงราย และวงเงินงบประมาณรายจ่ายของโครงการศูนย์เปลี่ยน ถ่ายฯ เชียงราย ตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อไป

๒. มอบหมายให้ ขบ. กระทรวงคมนาคม คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ รับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายฯ ไปดำเนินการในขั้นตอนต่อไปดังนี้

๒.๑ ให้ ขบ. เร่งประสาน ส.ป.ก. เพื่อพิจารณาการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ของโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายฯ เชียงราย ให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะประเด็นค่าตอบแทนการใช้ที่ดินดังกล่าวและค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และให้ ขบ. และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พิจารณาประเด็นดังกล่าวอย่างรอบคอบ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดข้อพิพาทระหว่างภาครัฐและเอกชนผู้รับสัมปทานในอนาคต

๒.๒ ให้ ขบ. และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พิจารณารายละเอียดของผลประโยชน์ตอบแทนของภาครัฐ โดยปรับปรุงสมมติฐานด้านอัตราค่าบริการต่างๆ ของโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายฯ เชียงราย ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง รวมทั้งพิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดเงื่อนไขการแบ่งรายได้ (Revenue Sharing) จากภาคเอกชน

๒.๓ ให้ ขบ. และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พิจารณารายละเอียดของสัญญาร่วมลงทุนให้มีแนวทางการบริหารจัดการ เพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของปริมาณการใช้บริการภายในโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายฯ เชียงราย และการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตรวมทั้งรักษาระดับคุณภาพของการให้บริการ โดยไม่ให้เป็นการละเมิดของภาครัฐ

๒.๔ ให้ ขบ. เร่งดำเนินการในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน เพื่อให้โครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายฯ เชียงราย สามารถเปิดให้บริการได้ตามกรอบระยะเวลาที่วางไว้ และป้องกันไม่ให้เกิดต้นทุนของภาครัฐเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานจากความล่าช้าในการคัดเลือกเอกชน

๒.๕ ให้กระทรวงคมนาคมกำกับให้ รฟท. ดำเนินการโครงการรถไฟฟ้า ให้เป็นไปตามแผนงานเพื่อตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ของโครงการศูนย์การเปลี่ยนถ่ายฯ เชียงราย ในการเชื่อมต่อระบบการขนส่งจากทางถนนไปสู่ทางรถไฟ และให้ ขบ. พิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการศูนย์การเปลี่ยนถ่ายฯ เชียงราย ให้เชื่อมต่อการขนส่งสินค้าในรูปแบบอื่นด้วย เช่น สินค้าที่ขนส่งผ่านท่าเรือเชียงแสน เป็นต้น

๒.๖ ให้ ขบ. ร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องผลักดันให้พื้นที่ CCA ระหว่างประเทศไทยและประเทศลาวประสบความสำเร็จตามแผนการดำเนินโครงการศูนย์การเปลี่ยนถ่ายฯ เชียงราย

๒.๗ ให้ ขบ. และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พิจารณากำหนดสมมติฐานด้านการเงิน เช่น อัตราคิดลด (Discount Rate) ให้สามารถเปรียบเทียบกันได้สำหรับโครงการที่มีลักษณะเดียวกัน

๒.๘ ให้ ขบ. และกระทรวงคมนาคมดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายฯ เชียงราย ให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป

๓. ให้ ขบ. กระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

หมายเหตุ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

แต่งตั้งโดยพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (มาตรา ๘)

*จัดทำสรุปมติการประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้ง ต่อ ๑ ไฟล์